

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 2024 / 3 מיום 17/01/2024

משתתפים ה"ה: מנחם לייבה – מנכ"ל העירייה, משה גילצר – גזבר העירייה, עו"ד עוזי סלמן – יועמ"ש העירייה.
נוכחים ה"ה: עו"ד נופר הלפגוט; אהרון פישר; דנה שמע; לובה טיומקין; שרי ישראלי; זוהרה הראני; נורית זכאי;
גל כסדאי; ליאור אבירם; מרסלו מיטלמן; מירית בסן רוזנבלום; אביטל רוזניק; יערית מרקוס; שרון אידל;
שמוליק קצלניק; רועי אריה
מזכירת הועדה: ליטל פחטר, רו"ח.
מרכז הועדה: אסף כרמי

<u>מס' פניה</u>	<u>מס' החלטה</u>	<u>היחידה</u>	<u>נושא</u>	<u>מהות החלטה</u>
1. פניה 1	5/24	אגף טכנולוגיות ומ"מ	אישור מאגר יועצים בתחום המחשוב	הוספת יועצים למאגר
2. פניה 2	6/24	מנכ"ל/עצמאיות	קבלת הצעות להעסקת נש"מ – מתן שירותים בתחום הסריקה, מפתוח ותיוק מסמכים בארכיב	אישור התקשרות, תנאי סף ואמות מידה
3. פניה 3	7/24	אגף החשבות	מתן שירותי פיקוח ובקרה על זכויות עובדי קבלן	אישור התקשרות מתוך מאגר
4. פניה 4	8/24	אגף החשבות	מתן שירותי בקרה על תהליכי חישוב ריבית והצמדה במערכת חיוב וגביה	אישור התקשרות מתוך מאגר

להלן פניית היחידה:

1. ועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה 3(8), בישיבתה מס' 10/19 מיום 16/06/2019, החלטה מס' 29/19 אישרה את תנאי הסף ואמות המידה למאגר יועצים שונים בתחום המחשוב.
2. וועדת התקשרויות עליונה פטורי מכרז לפי תקנה 3(8), בישיבתה מס' 3/2020 מיום 10.02.2020 החלטה מס' 7/20 אישרה את רישומם של כ-142 משתתפים.
3. מאז אושרו במספר וועדות רישומם של כ- 250 יועצים סך הכול.
4. לאור צרכים שהתעוררו באגף להרחבת מאגר היועצים ולאור פניות רבות לפתיחה נוספת של המאגר, ביום 28.02.21 פורסם בעיתונות ובאתר האינטרנט העירוני קול קורא נוסף לרישום למאגר יועצים שונים בתחום המחשוב בעיריית תל אביב-יפו.
- בהחלטה משותפת עם מחלקת מכרזים וחוזים הוחלט להשאיר את המאגר פתוח ובכל מספר חודשים נערוך בדיקה של הנרשמים החדשים ונאשרם.
5. הוועדה מתבקשת לאשר את מאגר היועצים השונים אשר עמדו בתנאי הסף בתחום המחשוב כמפורט: סייברקור בע"מ, נוגמי טק בע"מ, מובלרס בע"מ, דקל נסים והיילנדר תעופה בע"מ
בסך הכול כ-5 נרשמים באופן תקין.

דיון

גב' פחטר מציגה את הפניה ומציינת כי הבקשה הנה לאשר הוספת 5 יועצים אשר עמדו בתנאי הסף למאגר יועצים שונים בתחום המחשוב, כפי שאושרו על ידי הוועדה בהחלטתה מיום 16.06.2019.

החלטה

הוועדה מאשרת את המבוקש בפניה, ואת הוספת היועצים העומדים בתנאי הסף למאגר היועצים בתחום המחשוב, המפורטים בסעיף 5 לפניה.

וכמפורט לעיל.

קבלת הצעות להעסקת נש"מ – מתן שירותים בתחום הסריקה, מפתוח ותיוק מסמכים בארכיב

להלן פניית היחידה :

1. פרטי היחידה

שם החטיבה/מנהל	שם האגף	שם המחלקה/יחידה
מנכ"ל / עצמאיות	אגף נכסי העירייה	לשכת מנהל האגף

2. פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות			
פניה לקבלת הצעות להעסקת נש"מ – מתן שירותים בתחום הסריקה, מפתוח ותיוק מסמכים בארכיב אגף נכסי העירייה			
תיאור מהות ההתקשרות			
תכולת העבודה תכלול, בין היתר, את השירותים הבאים : 1. איסוף חומריים ידניים מעובדי האגף ברמה יומית . 2. סריקת מסמכים פיזיים ודיגיטליים. 3. קבלה, אפיון, מפתוח תיוק ושיוך מסמכים דיגיטליים ופיזיים בארכיב האגף ובמערכות המידע (ארכיון ממוחשב). 4. צילום וטיוב מסמכי מקור לתיקים הפיסיים בהתאם לצורך. 5. טיפול בבקשות למסמכים ומידע מתיקי ארכיב האגף לרבות ניהול מעקב אחר התיקים המושאלים ובקרת החזרתם במועד. 6. תחזוקה שוטפת של התיקים בארכיב וביצוע בקרת תקינות. 7. סיוע בהכנת משלוח המסמכים הפיזיים המועברים לתיוק בגנזך חימוני ובדיקתם. 8. ביצוע מטלות נוספות במסגרת התפקיד ו/או תחום העיסוק, עפ"י הנחיות הממונה.			
תקופת ההתקשרות	היקף כספי מוערך	סעיף תקציב	מס' שיריון
שלוש שנים. לעירייה הזכות (אופציה) להארכת ההתקשרות בשנה + שנה , או חלק מהן וזאת (סה"כ עד 5 שנים) וזאת בכפוף לאישור תקציבי	93,600 ₪ בתוספת מע"מ לשנה	01-931200-753-6	

נימוק היחידה לקבלת פטור ממכרז

מתן השירותים כמפורט לעיל מחייב יחסי אמון מיוחדים שכן חלק מהמסמכים שאליו ייחשף רגישים ואינם נחלת הכלל, כגון : סיכומי ישיבות, סיכומי דיונים פנימיים, מסמכים שהוכנו לקראת דיון משפטי לרבות תצהירים וסיכומי דיונים פנימיים עם השירות המשפטי, אומדנים, מסמכים לרישום, היתרים, תצהירים משפטיים הסכמי פינני, תכניות תכנון, חוזי חכירה, מסמכים בנושא דיירות מוגנת, פניות של תושבים או בעלי עניין בנושאים שונים הקשורים בעניין נכסי העירייה ברחבי העיר, המלצות האגף, מסמכים אשר בהם פרטים אישיים של בעלי עניין/ חוכרים/שוכרים/ חברות וכיוצ"ב.

נציין כי במסגרת מתן השירותים, נותן השירותים ייחשף גם למסמכים שאינם כוללים חומר רגיש כגון : נסחי טאבו, חוזים, בקשות לאישור היתרי בניה/הקלות, מכרזים וכיוצ"ב.

מידע באגף נכסי העירייה הוא עמוד תווך בעבודת האגף. תחום הסריקה, המפתוח ואופן מיון , תיעוד ותיוק המסמכים. המסמכים באגף נכסי העירייה כוללים נתונים מאד רגישים, כמפורט לעיל מבחינת המידע והם מהווים את בסיס עבודת האגף, ובכלל זאת ניהול משא ומתן, מסמכים לצורך דיונים בכלל ודיונים בבתי משפט בפרט. בחירת נותן השירותים הנכון הינה חשובה, ולכן גם רצוי שייבחר נותן שירותים שמכיר את תחום הנדל"ן

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 2024 / 3 מיום 17/01/2024

ושתהיה הבנה כללית לגבי המסמכים ביחס אליהם יינתנו השירותים. בנוסף, נותן השירותים יקיים ממשקי עבודה מול גורמים רבים בעירייה, כגון אגף נכסי העירייה, השירות המשפטי ומינהל כספים.

3. תנאי סף

על המציע לעמוד בכל תנאים המפורטים להלן, במצטבר, במועד האחרון להגשת הצעות:

3.1. **זהות המציע** - המציע הוא אזרח ישראלי או תאגיד המאוגד כדין בישראל, בעל אישור לפי סעיף 2 לחוק

עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו-1976.

3.2. **השכלה** - המציע הינו בעל תעודת בגרות מלאה.

3.3. **ניסיון בתחום המבוקש** - למציע ניסיון של שנתיים לפחות בעבודה משרדית ו/או פקידותית בתחום הנדל"ן

והתכנון, וכן בהיכרות עם מושגים מתחומים אלה במהלך השנתיים שקדמו למועד האחרון להגשת הצעות,

בעבודה משרדית ו/או פקידותית.

4. אמות מידה לבחירת ההצעה הזוכה

4.1. משקל ציון האיכות

4.1.1. ציון האיכות יהווה 80% מהציון הכולל.

4.1.2. ציון האיכות הכולל יתקבל כסכום הנקודות שתקבל ההצעה ברכיבים המפורטים בטבלה להלן:

מס"ד	אמת המידה	אופן ניקוד אמת המידה	משקל
א.	השכלת המציע - המציע הינו בעל תואר אקדמי ו/או תעודת הנדסאי ו/או מצוי במהלך לימודי תואר ו/או במהלך לימודי תעודת הנדסאי במוסד המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה	15 נקודות כן/לא מציע אשר יהיה בעל ההשכלה כאמור יהיה זכאי לקבלת 15 נקודות בגין אמת מידה זו. מציע אשר אינו בעל ההשכלה כאמור לעיל, לא יהיה זכאי לקבלת ניקוד כלל בגין אמת מידה זו	15%
ב.	ניסיון המציע בשנים מעבר למינימום הנדרש בתנאי הסף שבסעיף 4.3 לעיל.	מעל שנתיים ועד חמש שנים – 10 נקודות מעל חמש שנים ועד שבע שנים – 15 נקודות מעל שבע שנים – 20 נקודות	20%
ג.	שנות ניסיון המציע בעבודת מיפתוח וסריקת מסמכים ברשויות מקומיות.	עד שנתיים – 5 נקודות מעל שנתיים ועד ארבע שנים – 10 נקודות מעל 4 שנים – 15 נקודות	15%
ד.	המלצות - חו"ד שביעות רצון מגופים להם סופקו שירותים על ידי המציע	עד 2 המלצות – 5 נק' לכל המלצה, עד מקסימום של 10 נקודות. נדרש לצרף רשימה של גופים להם סופקו שירותים על ידי המציע וכן דרכי התקשרות איתם. העירייה תבחר 2 לקוחות מתוך רשימת הממליצים בהתאם לשיקול דעתה ותפנה אליהם לצורך קבלת המלצתם וחוות דעתם ביחס למציע ולשירותים שיינתנו על ידו וזאת באמצעות שאלון מובנה	10%

פרוטוקול ועדת התקשורות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 2024 / 3 מיום 17/01/2024

מס"ד	אמת המידה	אופן ניקוד אמת המידה	משקל
		ואחיד הכולל בין היתר את הפרמטרים הבאים : זמינות, שירותיות, מקצועיות, ניסיון, התרשמות אישית וכיוצ"ב. למען הסר ספק, מובהר כי יינתן ניקוד של עד 5 נקודות לכל ממליץ וזאת גם במקרה בו המציע יציג לצורך בחינת אמת מידה זו רק גוף אחד או ככל שלא יתקבלו מענה משני הממליצים. מובהר, כי במקרה שבו לעירייה ו/או למי מתאגדיה של העירייה ניסיון קודם עם המשתתף בבקשה זו, יחויב המציע לכלול אותם ברשימת הלקוחות לצורך ניקוד אמת מידה זו. העירייה תהיה רשאית לקבל המלצה מלקוחות אשר לא צוינו על-ידי המשתתף בבקשה, לרבות, ובכלל זאת לבחון את ניסיון ושביעות רצון של העירייה ו/או כל אחד מתאגדיה העירוניים בעבודה מול המציע.	
ה.	ראיון עם המציע/ה	בריאיון ייבחנו, בין היתר, פרמטרים כגון : 1. ניסיון מקצועי בתחום הסריקה והמפתוח. 2. זיקה לתחום הנדל"ן והתכנון. 3. ידע וניסיון בעבודה עם מערכות ממוחשבות כגון: יישומי Office, מערכות מידע עירוניות וכיו"ב. 4. התאמה לעבודה עם ריבוי מסמכים, ידע בקטגוריות בתחום הנכסים. 5. שירותיות ויחסי אנוש גבוהים. 6. התרשמות כללית וכיוצ"ב. עד 40 נקודות מקסימום	40%
		סה"כ	100%

4.2. משקל ציון המחיר

- 4.2.1 ציון המחיר יהווה 20% מהציון הכולל.
- 4.2.2 התחרות תהיה על אחוז ההנחה המוצע לשעת עבודה, אשר יעמוד על סך של 70 ₪, לא כולל מע"מ.
- 4.2.3 העירייה מעריכה כי מדובר בהיקף של 130 שעות חודשיות במוצע. למען הסר ספק, מובהר, כי הערכת השעות מהווה אומדן בלבד ואין העירייה מתחייבת להיקף שעות כזה או אחר.

5. חוות דעת היועץ המשפטי

<input type="checkbox"/> היועץ המשפטי אישר פטור ממכרז לפי תקנה 3(8), כמצורף בנספחים	האם הבקשה לפטור לפי תקנה 3(8) אושרה על ידי היועץ המשפטי?
---	---

חוות דעת השירות המשפטי

בחנתי את ההתקשרות המבוקשת ותנאיה ואת הנתונים שנמסרו ע"י אגף נכסי העירייה, לשכת מנהל האגף, לפיהם מדובר בהתקשרות למתן **שירותים בתחום הסריקה, מפתוח ותיק מסמכים בארכיב אגף נכסי העירייה** הכוללים, בין היתר, איסוף חומריים ידניים מעובדי האגף ברמה יומית, סריקה קבלה, אפיון, מפתוח תיוק ושיוך מסמכים דיגיטליים ופיזיים בארכיב האגף ובמערכות המידע (ארכיון ממוחשב), צילום וטיוב מסמכי מקור לתיקים הפיזיים, טיפול בבקשות למסמכים ומידע מתיקי ארכיב האגף לרבות ניהול מעקב אחר התיקים המושאלים ובקרת החזרתם במועד, תחזוקה שוטפת של התיקים בארכיב וביצוע בקרת תקינות, סיוע בהכנת משלוח המסמכים הפיזיים המועברים לתיק בגנזך חיצוני ובדיקתם ועוד.

לאחר בחינה של הנושא מול גורמי המקצוע באגף, ובהתאם לנתונים שנמסרו לנו במסגרת ביצוע השירותים, נותן השירותים ייחשף למסמכים רגישים ביותר, שאינם נחלת הכלל ואותם הוא יידרש לסרוק ולתייק בתיק המתאים. מסמכים רגישים אלו הינם, בין היתר, סיכומי ישיבות, סיכומי דיונים פנימיים, מסמכים שהוכנו לקראת דיון משפטי לרבות תצהירים וסיכומי דיונים פנימיים עם השירות המשפטי, מסמכים פנימיים הכוללים פרטי הליכי משא ומתן מול גורמים חיצוניים, אומדנים, מסמכים לרישום, היתרים, תצהירים משפטיים הסכמי פינני, תכניות תכנון, חוזי חכירה, מסמכים בנושא דיירות מוגנת, פניות של תושבים או בעלי

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 3 / 2024 מיום 17/01/2024

עניין בנושאים שונים הקשורים בעניין נכסי העירייה ברחבי העיר, המלצות האגף, מסמכים אשר בהם פרטים אישיים של בעלי עניין/ חוכרים/ שוכרים/ חברות וכיוצ"ב.

לא נעלם מעיני כי חלק מהמסמכים אליהם ייחשף נותן השירותים אינם כוללים חומר רגיש (לדוגמא נסחי טאבו, חוזים, בקשות לאישור היתרי בניה/הקלות, מכרזים וכיוצ"ב), אולם מאחר שהשירותים כוללים חשיפה גם למידע רגיש, דוגמת המידע שפורט לעיל, מידע אשר יש לנהוג בו בזהירות משנה ובמידת אחריות מוגברת, אני סבורה כי מדובר בתפקיד המצריך יחסי אמון מיוחדים. בנוסף, נותן השירותים יידרש לעבודה עם גורמים עירוניים כגון אגף נכסי העירייה, השירות המשפטי ומינהל כספים, ולקיים עימם ממשקי עבודה ואף מטעם זה מדובר בהתקשרות המצריכה יחסי אמון מיוחדים.

לאור האמור, ובשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, ולנוכח הנתונים הרגישים אליהם ייחשף נותן השירותים, אני סבורה כי מדובר בהתקשרות לביצוע אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים, ואשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

דיון

1. גב' פחטר מציגה את הפניה.
2. הועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, ואת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)").
3. הועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא, כי ההתקשרות המבוקשת היא כזו הדורשת יחסי אמון מיוחדים, בהתאם להוראות תקנה 3(8) לתקנות והיא חלה על ההתקשרות, וזאת לאחר שבחן את הסברי האגף, לפיהם מדובר בהתקשרות לביצוע תפקיד ייחודי, הכולל חשיפה למידע רגיש, שיש לנהוג בו בזהירות משנה, ובכלל זאת סיכומי דיונים פנימיים, מסמכים שהוכנו במסגרת הליך משפטי, מסמכים פנימיים הכוללים פרטי הליכי משא ומתן מול גורמים חיצוניים, פניות של תושבים או בעלי עניין בנושאים שונים הקשורים בעניין נכסי העירייה ברחבי העיר, המלצות האגף, ומסמכים אשר בהם פרטים אישיים של בעלי עניין/ חוכרים/ שוכרים/ חברות וכיוצ"ב, ומשכך מדובר בהתקשרות לביצוע שירותים המצריכים יחסי אמון מיוחדים.
4. הועדה בחנה את הסברי האגף, לפיהם מדובר במשרה שדורשת יחסי אמון מיוחדים והיכרות עם התחום נשוא ההתקשרות, וכי השירותים במסגרת ההתקשרות המבוקשת נוגעת להתקשרויות שעניינן מתן שירותים בתחום הסריקה, מפתוח ותיוק מסמכים בארכיב אגף נכסי העירייה, וכי מדובר בנותן שירותים שיעניק את השירותים במשרדי העירייה, כמפורט לעיל, וכי במסגרתה נותן השירותים למידע רגיש, שאינו נחלת הכלל, ויש לנהוג בו בזהירות, באופן המצריך יחסי אמון מיוחדים, ומשכך התקשרות במכרז אינה הדרך המיטבית לבחירת נותן השירות בהתקשרות מסוג זה.
5. הועדה בחנה את תנאי הסף שהוצעו בהתאם להיקף ההתקשרות המבוקשת ומאפייניה, וכן את אמות המידה שהוצעו ומשקלן, לפיהן תקבע ההצעה הזוכה.

החלטה

לאור הנתונים שהוצגו בבקשה, ההסברים שניתנו על ידי היחידה וחוות הדעת המשפטית שהוצגה בפניה:

1. הועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים והיכרות עם התחום נשוא ההתקשרות.
2. הועדה מאשרת את תנאי הסף ואמות המידה. וכמפורט לעיל.

מתן שירותי פיקוח ובקרה על זכויות עובדי קבלן

להלן פניית היחידה:

1. ביום 22.11.2023 פנה האגף ל-6 מציעים הרשומים במאגר רואי החשבון העירוני בבקשה לקבלת הצעות למתן שירותי פיקוח ובקרה על זכויות עובדי קבלן.

יצוין, כי מדובר בעבודת פיקוח ובקרה על זכויות עובדי הקבלן המועסקים ע"י חברות קבלניות במסגרת התקשורות עם העירייה למתן שירותי ניקוי וטיאוס רחובות ברחבי העיר, עבודות ניקיון שונות במבנים ברחבי העיר, עבודות שמירה, אבטחה וסדרנות, שירותי העסקת עובדי סמך מקצועיים לעזרה ביתית ועבודות אחזקה ושיקום שטחים מגוננים וציבוריים.

2. בהתאם לתנאי הבקשה ציון האיכות הינו 70% מהציון הכולל וציון המחיר הינו 30% מהציון הכולל. אמות המידה לבחירת הזוכים מפורטות **בנספח א'** לפניה זו.

3. כמו כן, בהתאם לתנאי הבקשה, העירייה תבחר עד 2 זוכים במסגרת הליך זה.

4. ביום 14.12.2023 נשלחה למציעים הודעה על שינויים מהותיים בתנאי הבקשה לקבלת הצעות ומענה לשאלות הבהרה. השינויים בתנאי הבקשה כללו בעיקרם הן שינויים בתכולת השירותים והן ועדכון של סכום התמורה לאור כניסתן לתוקף של תקנות להגברת האכיפה של דיני העבודה (רכיבי השכר המרכיבים את ערך שעת עבודה וערך שעת עבודה לעובד קבלן), התשפ"ג – 2023, החל מיום 01.01.2024.

5. המועד האחרון להגשת הצעות, לאחר שנדחה, נקבע ליום 27/12/2023, בשעה 14:00.

6. פתיחת תיבת ההצעות הדיגיטלית התקיימה ביום 01/01/2024 ונמצאו בתיבה 3 הצעות. שלושה מציעים נוספים אליהם פנתה העירייה בחרו שלא להגיש הצעה.

7. ביום 13/12/2023, לאחר סיום שלב הליך ניקוד איכות ההצעות על פי אמות המידה הקבועות בפרק ג' למסמכי הבקשה לקבלת הצעות, נערכה פתיחה דיגיטלית של ההצעות הכלכליות שהוגשו על ידי המציעים.

8. ניקוד איכות ההצעות, ניקוד הצעות המחיר, לרבות דירוג המציעים על פי הציון המשוקלל של האיכות והמחיר ופירוט המציעים אותם מתבקשת הועדה לאשר כזוכים, מפורטים בהרחבה בנספח **בנספח א'** לפניה זו.

9. לאור האמור לעיל, מתבקשת הועדה לאשר את ההתקשרות עם שני המציעים הבאים בעלי הניקוד המשוקלל הגבוה ביותר על פי הפירוט המופיע **בנספח א'** וכמפורט להלן:

9.1. מציע מס' 1 - ספורטה פן חן רואי חשבון;

9.2. מציע מס' 2 - אורי אליאב ושות' משרד רו"ח;

10. תמורה וחלוקת עבודה

א. **ביצוע כלל השירותים מכוח בקשה זו**, למעט ביצוע השירותים בתחום עבודות אחזקה ושיקום שטחים מגוננים וציבוריים ולמעט ביצוע השירות הנוסף כהגדרתו בסעיף 3.28 לנספח א'

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 2024 / 3 מיום 17/01/2024

לחווה, יחולק באופן שוויוני בין שני זוכים, כך שכל אחד משני הזוכים יקבל בגין ביצוע השירותים הנ"ל, סך כולל 12,500 ₪, **לחודש**, בתוספת מע"מ כחוק.

יובהר, כי אחוז המדגם שייבדק בכל אחת מהחברות הקבלניות עליהן תבוצע הבקרה במסגרת מתן השירותים הנ"ל, יהיה האחוז אשר הוצע על ידי המציע הזוכה כמפורט **בנספח א'** לפנייה זו.

ב. בהתאם לאמור בסעיף 2.5.1 לפרק ג' לבקשה, היתרון שיוקנה למציע הזוכה בעל ההצעה המשוקללת הגבוהה ביותר הינה מסירת השירותים בתחום עבודות אחזקה ושיקום שטחים מגוננים וציבוריים.

מאחר ובהתאם לטבלה המופיעה בנספח א' לפנייה זו, הצעתו של מציע מס' 2, אורי אליאב ושות', הינה ההצעה המשוקללת הגבוהה ביותר, הרי שיימסר לו ביצוע השירותים בתחום עבודות אחזקה ושיקום שטחים מגוננים וציבוריים ובגין תשלום לו העירייה, סך של 5,000 ₪, **לחודש**, בתוספת מע"מ כחוק.

בהתאם לקבוע במסמכי הבקשה, יובהר, כי אחוז המדגם שייבדק במסגרת ביצוע הבקרה על כל אחת מהחברות הקבלניות בתחום עבודות האחזקה ושיקום השטחים המגוננים והציבוריים בלבד, יעמוד על 20% ובלבד שכל בקרה כאמור תכלול 4 תלושי שכר, לפחות, עבור כל קבלן.

ג. בעבור השירות הנוסף, כהגדרת מונח זה בסעיף 3.28 לנספח א' לחווה ההתקשרות, שעניינו ביצוע בדיקת תשלום שכר, תשלום העירייה תשלום נפרד בסך של 1,360 ₪ בתוספת מע"מ כחוק. יובהר, כי סעיף זה הינו אופציונלי - דהיינו, השירות והתמורה בעדו תשולם אך ורק אם תחליט העירייה להזמין שירותים אלה זה מנותן השירותים.

11. תקופת ההתקשרות על פי החווה שייחתם בין העירייה לבין הזוכים, הינה תקופה של שנתיים, כאשר לעירייה תהא שמורה הזכות (האופציה) להאריך תקופה זו בשלוש שנים נוספות, כולן או חלק מהן בכל פעם, הכל בכפוף לתנאי החווה ונספחיו.

12. ההתקשרות השנתית הינה על סך של כ- 360,000 ₪, לא כולל מע"מ.

13. חו"ד מאת השירות המשפטי המאשרת כי תקנה 3 (8) לתקנות העיריות (מכרזים) חלה על ההתקשרות - מצ"ב **ב' נספח** לפנייה זו.

14. סעיף תקציב: פיקוח זכויות עובדי קבלן מס' 016241007829.

15. מימוש שירותי הבקרה והפיקוח בגין זכויות המועסקים בתחום עבודות אחזקה ושיקום שטחים מגוננים וציבוריים שהינו על סך 60,000 ₪ (לא כולל מע"מ) מתוך סכום ההתקשרות הכולל (שכאמור עומד על סך 360,000 ₪ לא כולל מע"מ) הינו בכפוף להעברת מלוא הסכום מסעיף תקציבי ייעודי של חטיבת התפעול.

נספח א' לפניה – ניקוד איכות ההצעות, מחיר ההצעות וציונים משוקללים

ניקוד איכות ההצעות (70%)

א.

להלן ניקוד האיכות של ההצעות בהתאם לאמות המידה המפורטות בסעיף 3.1 לפרק ג' למסמכי הבקשה:

מס"ד	אמת המידה	אופן ניקוד אמת המידה	משקל	מציע 1 ספורטה פן רו"ח	מציע 2 אורי אליאב ושות' רו"ח	מציע 3 קופרברג, עזרא ושות'
3.1.1	ניסיון מקצועי בשנים בתחום בקרת זכויות מועסקים	בין 7-10 שנים - 15 נקודות מעל 10 שנים- 25 נקודות	25%	25	25	25
3.1.2	ניסיון ב-5 השנים האחרונות במתן שירות לגופים ציבוריים בתחום בקרת זכויות מועסקים (המונח "גופים ציבוריים" בסעיף זה, משמעו: רשויות מקומיות, תאגידים עירוניים, משרדי ממשלה, חברות ממשלתיות וכיו"ב).	עד 2 גופים - 5 נקודות מעל 2 גופים ועד 5 גופים - 10 נקודות מעל 5 גופים - 20 נקודות	20%	20	20	20
3.1.3	מספר עובדים המועסקים על ידי המציע בתחום בקרה על זכויות מועסקים באמצעות העסקה ישירה, דהיינו – ביחסי עוסק-מעסיק.	4-6 עובדים – 10 נקודות מעל 6 עובדים- 15 נקודות	15%	15	15	15
3.1.4	מספר בודקי שכר מוסמכים, בעלי רישיון "בודק שכר עבודה מוסמך" מטעם משרד העבודה המועסקים על ידי המציע בתחום הבקרה על זכויות מועסקים כאמור בסעיף 3.1.3 לעיל.	2-4 עובדים- 10 נקודות מעל 4 עובדים- 15 נקודות	15%	10	10	10
3.1.5	ראיון עם המציע	הריאיון יכלול, בין היתר, את הפרמטרים הבאים: <input type="checkbox"/> מספר הלקוחות להם מספק המציע שירותי בקרה על זכויות עובדי קבלן. <input type="checkbox"/> הכרות עם מנגנון שירות ציבורי/פרטי <input type="checkbox"/> תודעת שירות וזמינות <input type="checkbox"/> מקצועיות וניסיון <input type="checkbox"/> התרשמות כללית מהמציע ומהדו"ח שהוצג על ידו וכיוצ"ב מקסימום 25 נקודות	25%	24	25	23
	<u>ציון איכות</u>		100%	94	95	93
	<u>ציון איכות משוקלל</u>		70%	65.80	66.50	65.10

ניקוד הצעות המחיר (30%)

ב.

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 2024 / 3 מיום 17/01/2024

להלן פירוט הצעות המחיר שנבדקו בשלב השני וציון המחיר המשוקלל:

<u>פרטי המציע</u>	<u>המציע נדרש במסמכי הבקשה להציע</u>	<u>ציון מחיר</u>	<u>ציון מחיר משוקלל (30%)</u>
	את אחוז הבדיקה המדגמית (אחוז העובדים שלגביהם תבוצע עבודת הבקרה והפיקוח בפועל) מכלל העובדים שיבדקו בכל חברה קבלנית עליה תבוצע בקרה, כמפורט בהרחבה בפרק ד' לבקשה. אחוז המדגם אשר הוצע על ידי המציע חל על כלל השירותים מכוח הבקשה, למעט על השירותים בתחום ביצוע בקרה על חברות קבלניות בתחום עבודות אחזקה ושיקום שטחים מגוננים וציבוריים לגביהם חל אחוז מדגם אחיד וקבוע כמפורט בסעיף 2.5.2 לפרק ג' לבקשה .		
מציע מס' 1 - ספורטה פן ר"ח	40%	100	30
מציע מס' 2 - אורי אליאב ושות' ר"ח	40%	100	30
מציע מס' 3 - קופרברג, עזרא ושות'	13%	32.50	9.75

ג. דירוג מציעים וציונים משוקללים

להלן פירוט הציונים המשוקללים (70% איכות ו- 30% מחיר):

<u>פרטי המציע</u>	<u>ציון סופי משוקלל</u>
מציע מס' 1 - ספורטה פן , ר"ח	95.80
מציע מס' 2 - אורי אליאב ושות', ר"ח	96.50
מציע מס' 3 - קופרברג, עזרא ושות'	74.85

נספח ב' לפניה - חו"ד משפטית לפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים)

לכבוד

היועץ המשפטי לעירייה

הנדון: בקשה לפטור ממכרז לפי תקנה 3(8)

6. פרטי היחידה

<u>שם החטיבה/מנהל</u>	<u>שם האגף</u>	<u>שם המחלקה/יחידה</u>
מנהל הכספים	אגף החשבות	בקרת שכר וזכויות מועסקים

7. פרטי ההתקשרות המבוקשת

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 2024 / 3 מיום 17/01/2024

נושא ההתקשרות (עד שני משרדים זוכים)	
שירותי פיקוח ובקרה על זכויות עובדים המועסקים בחצרות העירייה על ידי קבלנים	
תיאור מהות ההתקשרות	
המדובר במתן שירותים בתחום ביצוע פיקוח ובקרה על זכויות עובדים המועסקים בחצרות העירייה על ידי קבלנים במסגרת התקשרויות למתן שירותי ניקוי וטיאוט רחובות ברחבי העיר, עבודות ניקיון שונות במבנים ברחבי העיר, עבודות שמירה אבטחה וסדרנות, שירותי העסקת עובדי סמך מקצועיים לעזרה ביתית, שירותי הפעלת עמדות עזרה ראשונה בחופי הרחצה של העיר, ועבודות אחזקה ושיקום שטחים מגוננים וציבוריים.	
תקופת ההתקשרות	היקף כספי מוערך / התמורה
שנתיים, כאשר לעירייה נתונה הזכות להארכת ההתקשרות בשלוש שנים נוספות, כולן, או חלק מהן, כל פעם (סה"כ 5 שנים)	כ- 360,000 ₪ לא כולל מע"מ לשנה

8. פרמטרים לקבלת פטור לפי תקנה 3(8)

מהי ייחודיות נותן השירותים בגינה מבוקש להתקשר בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8), לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אמון מיוחדים? יש לפרט ולנמק
<p>השירות הנדרש מחייב ניסיון רב, ידע ומומחיות מיוחדת בתחום פיקוח ובקרה על זכויות עובדים המועסקים בחצרות העירייה ע"י קבלנים, לרבות ניסיון בבדיקת שכר עובדים וביצוע בדיקות מדגמיות באופן שוטף של תלושי שכר עובדים, כתיבה ועריכה של דו"חות ביקורת בדבר השמירה על זכויות המועסקים של עובדי כל אחד מהקבלנים.</p> <p>בשים לב לכך שבתקנות להגברת האכיפה של דיני עבודה (בודק שכר מוסמך) התשע"א 2011, נקבע כי רק בודק שכר שהוכשר והינו בעל רישיון מטעם משרד העבודה והרווחה, מוסמך לעסוק בבדיקת שכר.</p> <p>כמו כן, שירותי הייעוץ מחייבים ידע וניסיון רב והבנה מעמיקה בדיני וחוקי העבודה בישראל, לרבות בחוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011 ובצווי ההרחבה השונים לחוק זה, בחוק להעסקת עובדים על ידי קבלני שירות בתחומי השמירה והניקיון בגופים ציבוריים, התשע"ג-2013 ובצווי ההרחבה השונים לחוק זה, ובתקנות להגברת האכיפה של דיני העבודה (רכיבי השכר המרכיבים את ערך שעת עבודה לעובד קבלן), התשפ"ג – 2023.</p> <p>למותר לציין כי מדובר במשרת אמון מאחר והיועץ יפעל מטעם אגף חשבות- מטה מינהל כספים לצורך ביצוע הבקרה כמפורט בהרחבה במסמכי הבקשה לקבלת הצעות.</p> <p>בנוסף, היועץ יהיה חשוף באופן שוטף למידע עירוני שהינו רגיש, אישי וחסוי כגון נתונים אישיים של עובדים, סיכומי דיון בגין דו"חות ביקורת חציוניים, השתתפות בישיבות עירונית, שיקולים מקצועיים ועוד .</p>

חוות דעת היועץ המשפטי

בחנתי את ההתקשרות המבוקשת ותנאיה ואת הנתונים שנמסרו ע"י מינהל הכספים, היחידה לבקרת שכר וזכויות מועסקים באגף החשבות, לפיהם מדובר בהתקשרות למתן שירותי פיקוח ובקרה על זכויות עובדים המועסקים בחצרות העירייה על ידי קבלנים וזאת במסגרת התקשרויות שיש לעירייה עם חברות קבלניות למתן שירותי ניקוי וטיאוט רחובות ברחבי העיר, עבודות ניקיון שונות במבנים ברחבי העיר, עבודות שמירה אבטחה וסדרנות, שירותי העסקת עובדי סמך מקצועיים לעזרה ביתית, שירותי הפעלת עמדות עזרה ראשונה בחופי הרחצה של העיר, ועבודות אחזקה ושיקום שטחים מגוננים וציבוריים.

כמו כן, בחנתי את הסברי היחידה, לפיהם השירותים המבוקשים הינם שירותים המחייבים ידע ומומחיות מיוחדת בתחום פיקוח ובקרה על זכויות עובדים וכן ניסיון בבדיקת שכר עובדים לרבות ביצוע בדיקות מדגמיות

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 2024 / 3 מיום 17/01/2024

של תלושי שכר, כתיבה ועריכה של דו"חות ביקורת בתחום השמירה על זכויות עובדים המועסקים אצל הקבלנים וכיוצ"ב. יצוין כי בתקנות להגברת האכיפה של דיני עבודה (בודק שכר מוסמך) התשע"א 2011, נקבע כי רק בודק שכר שהוכשר והינו בעל רישיון מטעם משרד העבודה והרווחה, מוסמך לעסוק בבדיקת שכר כנדרש בהתקשרות שבענייננו. בנוסף, שירותי הייעוץ מחייבים היכרות מעמיקה בדינים ובחוקי העבודה בישראל, בין היתר, בחוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011, בחוק להעסקת עובדים על ידי קבלני שירות בתחומי השמירה והניקיון בגופים ציבוריים, התשע"ג-2013 ובצווי ההרחבה השונים לחוקים אלה, וכן היכרות מעמיקה בתקנות להגברת האכיפה של דיני העבודה (רכיבי השכר המרכיבים את ערך שעת עבודה לעובד קבלן), התשפ"ג – 2023 וכיוצ"ב.

בנוסף, הבאתי בחשבון את הסברי היחידה לבקרת שכר וזכויות מועסקים כי מדובר בתפקיד המצריך יחסי אמון מיוחדים ויחסי עבודה טובים, שכן נותן השירותים יפעל מטעם אגף החשבות – מטה מינהל כספים של העירייה לצורך ביצוע השירותים המבוקשים וכן, יידרש לעבודה מול ממשקי עבודה עם גורמים עירוניים כגון מינהל הכספים, השירות המשפטי, וכן יידרש לעבודה עם גורמים חוץ עירוניים כגון החברות הקבלניות עימם לעירייה יש התקשרות (עליהם תחולנה עבודות הפיקוח והבקרה על זכויות עובדים), מתן מענה שוטף לתלונות עובדים ועוד. בנוסף, במסגרת מתן השירותים ייחשף נותן השירותים למידע עירוני רגיש וחסוי כגון נתונים אישיים של העובדים, סיכומי דיון בגין דו"חות ביקורת חציוניים, השתתפות בישיבות עירונית, שיקולים מקצועיים ועוד. לאור האמור, ובשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, ולנוכח ייחודיות השירותים הנדרשים במסגרתה, ולאור אופיים וטיבם, ולאור הנתונים אליהם ייחשף נותן השירותים, אני סבורה כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים, ואשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

דיון

1. גב' פחטר מציגה את הפניה ומציינת כי ביום 22.11.2023 פנה האגף ל-6 מציעים הרשומים במאגר רואי החשבון העירוני בבקשה לקבלת הצעות למתן שירותי פיקוח ובקרה על זכויות עובדי קבלן.
2. פתיחת תיבת ההצעות הדיגיטלית התקיימה ביום 01/01/2024 ונמצאו בתיבה 3 הצעות, שלושה מציעים נוספים אליהם פנתה העירייה בחרו שלא להגיש הצעה.
3. ניקוד האיכות והמחיר וכן הניקוד המשוקלל שקיבלו המציעים הנם כמפורט בנספח א' לפניה והוועדה מתבקשת לאשר את ניקוד האיכות, ניקוד המחיר והניקוד המשוקלל שהומלצו בפניה ואשר ניתן בהתאם לאמות המידה שנקבעו בבקשה ונבדקו ע"י האגף.
4. הועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא כי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח – 1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת, נוכח הידע והמומחיות המיוחדים הנדרשים בתחום פיקוח ובקרה על זכויות עובדים המועסקים בחצרות העירייה ע"י קבלנים, בתחומים שונים, לרבות ניסיון בבדיקת שכר עובדים וביצוע בדיקות מדגמיות באופן שוטף של תלושי שכר עובדים, כתיבה ועריכה של דו"חות ביקורת בדבר השמירה על זכויות המועסקים של עובדי כל אחד מהקבלנים, ובהתאם לכלל הוראות הדין המחייבות והמעודכנות בתחום, וכן לאור ממשקי העבודה, וכן המידע והנתונים אליהם ייחשף נותן השירותים, באופן המצריך גם יחסי אמון מיוחדים.
5. הועדה בחנה בנוסף את הסברי האגף, לפיהם מדובר בתפקיד שדורש מומחיות מיוחדת ויחסי אמון מיוחדים בין היתר, לאור טיבם ומהותם של השירותים המבוקשים ולאור העובדה כי הם כוללים, בין היתר, שירותים המחייבים ידע ומומחיות מיוחדת בתחום פיקוח ובקרה על זכויות עובדים וכן ניסיון בבדיקת שכר עובדים לרבות ביצוע בדיקות מדגמיות של תלושי שכר, כתיבה ועריכה של דו"חות ביקורת

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 3 / 2024 מיום 17/01/2024

בתחום השמירה על זכויות עובדים המועסקים אצל הקבלנים. הוועדה הביאה בחשבון, כי התפקיד הנ"ל דורש גם יחסי אמון מיוחדים לאור ממשקי העבודה הכרוכים במסגרתה, הן עם גורמים עירוניים והן עם גורמים שאינם עירוניים, ולאור החשיפה למידע רגיש, הכולל נתונים אישיים של העובדים לגביהם מבוצעת הבקרה במסגרת ההתקשרות.

6. הוועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, לאור היותה לא שגרתית, לאור התוצרים המבוקשים מכוחה, וכן לאור היותה מצריכה יחסי אמון מיוחדים בשל ממשקי העבודה מול גורמי העירייה מרובים בעירייה ולאור המידע והנתונים אליהם ייחשף נותן השירותים.

7. הוועדה מאשרת את ניקוד האיכות, ניקוד המחיר והניקוד המשוקלל של המציעים כמפורט בנספח א' לפנייה ומאשרת את ההתקשרות עם מציע מס' 1 - רוי"ח ספורטה פן ועם מציע מס' 2 - רוי"ח אורי אליאב ושות' בעלי הניקוד המשוקלל הגבוה ביותר, בחלוקת עבודה כמפורט בפניה ובהתאם לקבוע בבקשה לקבלת הצעות על נספחיה.

החלטה

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
7/24	אגף החשבונות	מאשרים התקשרות לשירותי פיקוח ובקרה על זכויות עובדים המועסקים בחצרות העירייה על ידי קבלנים בכפוף לאישור תכנית העבודה ותקציב העירייה לשנת 2024	אורי אליאב ושות' משרד רוי"ח	שנתיים + אופציה לעירייה להארכת ההתקשרות בעד 3 שנים	360,000 ₪ לשנה
			ספורטה פן חן רואי חשבון		

וכמפורט לעיל.

מתן שירותי בקרה על תהליכי חישוב ריבית והצמדה במערכת חיוב וגביה

להלן פניית היחידה :

1. ביום 15.08.2023 פנה האגף ל-6 מציעים הרשומים במאגר רואי החשבון העירוני בבקשה לקבלת הצעות למתן שירותי בקרה על תהליכי חישוב ריבית והצמדה במערכת חיוב וגביה מתוך מאגר רואי החשבון העירוני.
2. המטרות העיקריות של השירותים נשוא הבקשה שבנדון הינן :
 - 2.1 בדיקת עמידת מערכת חיוב וגבייה של עיריית תל אביב יפו על פי מפתחות הריבית שהוגדרו במערכת כמפורט בפרק ד' לבקשה לקבלת הצעות – תיאור העבודה המבוקשת, בהוראות חוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה על תשלומי חובה) תש"ס - 1980 ובחוקים נוספים ו/או ורגולציה נוספת החלים על העירייה על פי דין.
 - 2.2 קבלת חוות דעת רואי החשבון בדבר נאותות ושלמות חישובי המערכת בהתאם להוראות הדין.
3. בהתאם לתנאי הבקשה ציון האיכות הינו 50% מהציון הכולל וציון המחיר הינו 50% מהציון הכולל. אמות המידה לבחירת הזוכים מפורטות **בנספח א'** לפניה זו.
4. כמו כן, בהתאם לתנאי הבקשה, תבחר העירייה עד זוכה אחד.
5. ביום 11.09.2023 נשלחה למציעים הודעה על שינויים מהותיים בתנאי הבקשה לקבלת הצעות שעיקרם עדכון תקופת ההתקשרות וכן מענה לשאלות הבהרה.
6. המועד האחרון להגשת הצעות, לאחר שנדחה בעקבות המצב הביטחוני, נקבע ליום 02/11/2023, בשעה 23:00.
7. פתיחת תיבת ההצעות הדיגיטלית התקיימה ביום 05/11/2023 ונמצאו בתיבה 2 הצעות :
 - 7.1 מציע מס' 1 - סומך חייקין (KPMG) (להלן: "סומך חייקין").
 - 7.2 מציע מס' 2 - זיו האפט יעוץ וניהול בע"מ (BDO) (להלן: "זיו האפט").
- ארבעה מציעים נוספים אליהם פנתה העירייה בחרו שלא להגיש הצעה. מציע אחד ציין כי אין בידיו את הניסיון הספציפי ושלושה מציעים נוספים לא היו מעוניינים להגיש הצעה למרות פניות חוזרות ונשנות מצד העירייה ודחיית המועד האחרון.
8. ביום 10/01/2024, לאחר סיום שלב הליך ניקוד איכות ההצעות על פי אמות המידה הקבועות בפרק ג' למסמכי הבקשה לקבלת הצעות, נערכה פתיחה דיגיטלית של ההצעות הכלכליות שהוגשו על ידי המציעים.
9. ניקוד איכות ההצעות, ניקוד הצעות המחיר, לרבות דירוג המציעים על פי הציון המשוקלל של האיכות והמחיר, מפורטים בהרחבה בנספח **בנספח א'** לפניה זו.
10. במסגרת פתיחת ההצעות הכלכליות, נמצא, כי ההצעה שהוגשה על ידי מציע מס' 1, סומך חייקין (KPMG) (להלן: "סומך חייקין"), העומדת על סך של 196,000 ₪ לא כולל מע"מ, הינה נמוכה ביחס להערכה העירונית.

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 2024 / 3 מיום 17/01/2024

לאור האמור ועל מנת לעמוד על השיקולים שהנחו את סומך חייקין בקביעת הצעת המחיר וכן על מנת לוודא כי הדרישות הקבועות במסמכי הבקשה והחווזה הובנו על ידה במלואן והיא תוכל לבצע אותן, על הצד הטוב ביותר בהסתמך על הצעת מחיר המוצעת על ידה, פנתה אליה העירייה ביום 27.12.2023 באמצעות דוא"ל, בבקשה לקיים עימה פגישה, בהשתתפות נציגי מינהל כספים ואגף החשבות בעירייה.

בהמשך לפניית העירייה כאמור, ביום 07.01.2024 התקיימה פגישה בין נציגי סומך חייקין, לבין נציגי העירייה.

לאור הנימוקים וההסברים אשר הובאו על ידי נציגי סומך חייקין במהלך הפגישה, בכל הקשור להצעת המחיר המוצעת על ידם לביצוע השירותים, השתכנעה העירייה, כי ביכולתם לבצע את כלל ההתחייבויות נשוא הבקשה, על הצד הטוב ביותר.

סיכום הפגישה בין העירייה לבין סומך חייקין מיום 07.01.2024, לרבות הנימוקים וההסברים שניתנו על ידם בקשר עם הצעת המחיר, מצ"ב **כנספת ב'** לפנייה זאת.

11. לאור האמור לעיל, מתבקשת הועדה לאשר את ההתקשרות עם מציע מס' 1, סומך חייקין (KPMG), המציע בעל הניקוד המשוקלל הגבוה ביותר על פי הפירוט המופיע **בנספת א'**.

12. תקופת ההתקשרות על פי החווזה שייחתם בין העירייה לבין הזוכה, הינה תקופה בת שנה, החל ממועד חתימת החווזה על ידי העירייה, או עד סיום השלמת השירותים, כמפורט בפרק ד' לבקשה, על פי המאוחר מבניהם.

13. ההתקשרות הינה על סך של כ 196,000 ₪, לא כולל מע"מ.

בהתאם לסעיף 2.5 לפרק ג' למסמכי הבקשה, בגין ליווי שוטף לאחר השלמת ביצוע כלל השירותים על פי מסמכי הבקשה, ככל ויידרש, תשלם העירייה סך של 279 לשעת עבודה, לא כולל מע"מ.

14. חווי"ד מאת השירות המשפטי המאשרת כי ההתקשרות פטורה ממכרז לפי תקנה 3 (8) לתקנות העיריות (מכרזים) מצ"ב **כנספת ג'** לפנייה זו.

15. סעיף תקציב: 020613148504.

16. שריון מס' 142202331.

נספת א' לפנייה – ניקוד איכות ההצעות, מחיר ההצעות וציונים משוקללים

ניקוד איכות ההצעות (50%) .ד

להלן ניקוד האיכות של ההצעות בהתאם לאמות המידה המפורטות בסעיף 3.1 לפרק ג' למסמכי הבקשה:

מאת המידה	אופן ניקוד אמת המידה	משקל	מציע 1 סומך חייקין	מציע 2 זיו האפט יעוץ וניהול בע"מ

<p align="center">20</p>	<p align="center">18</p>	<p align="center">20%</p>	<p>ניקוד בגין ניסיון במתן שירותי בקרה על מערכות חיוב וגבייה שלא באמצעות מערכת SAP בגין כל גוף לו סיפק המציע שירותים כאמור בסעיף זה, שלא באמצעות מערכת SAP, יקבל המציע 3 נקודות וזאת עד למקסימום של 12 נקודות (עד ארבעה גופים).</p> <p>ניקוד בגין ניסיון במתן שירותי בקרה על מערכות חיוב וגבייה באמצעות מערכת SAP בגין כל גוף לו סיפק המציע שירותים כאמור בסעיף זה באמצעות מערכת SAP יקבל המציע 5 נקודות וזאת עד למקסימום של 20 נקודות (עד ארבעה גופים).</p> <p>ניקוד בגין ניסיון במתן שירותי בקרה על מערכות חיוב וגבייה הן באמצעות מערכת SAP והן שלא באמצעות מערכת SAP ככל והמציע סיפק שירותים לגופים כאמור בסעיף זה, הן באמצעות מערכת SAP והן שלא באמצעות מערכת SAP וככל שמספר הגופים להם סיפק המציע שירותים באמצעות מערכת SAP הינו קטן מארבעה, יהיה זכאי המציע לניקוד משולב בהתאם לסוג המערכת כמפורט לעיל וזאת עד למקסימום של ארבעה גופים.</p> <p>מובהר, כי במקרה זה, ינוקדו תחילה הגופים להם סיפק המציע שירותים באמצעות מערכת SAP ולאחר מכן ינוקדו הגופים להם סיפק המציע שירותים שלא באמצעות מערכת SAP.</p> <p align="right">עד 20 נקודות מקסימום</p>	<p>א מספר גופים בעלי היקפי חיוב של 500 מיליון ₪ לשנה לפחות ואשר מונים 50,000 לקוחות לפחות להם סיפק המציע שירותי בקרה על מערכות חיוב גביה במהלך 10 השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת הצעות</p>
<p align="center">13.2</p>	<p align="center">13.2</p>	<p align="center">15%</p>	<p>נציג העירייה יפנה, בהתאם לשיקול דעתו, לשניים מאנשי קשר המפורטים בתצהיר לבחינת ניסיון המציע (המצורף למסמכי הבקשה במערכת הגשת ההצעות / להודעת הדוא"ל), בשאלון זהה ומובנה שייבנה על בסיס הקריטריונים המפורטים לעיל ועל בסיס שוויוני.</p> <p>אופן הניקוד לסעיף זה: הציון הסופי יקבע לפי חישוב ממוצע של סכימת הציונים שניתנו ע"י שני אנשי הקשר, כאשר ניקוד המקסימאלי לשאלון אחד יעמוד על 15 נקודות.</p> <p>מובהר, כי במידה שלמציע ניסיון בביצוע השירותים עבור עיריית תל אביב-יפו ו/או תאגידיה העירוניים, אחד ממדרגי שביעות הרצון יהא הגורם המקצועי הרלוונטי בעירייה ו/או בתאגיד העירוני.</p> <p>למען הסר ספק, ככל ויצג המציע לצורך בחינת אמת מידה זו, רק גוף אחד, ינוקד גוף זה בלבד וזאת עד לניקוד מקסימאלי של עד 7.5 נקודות.</p> <p align="right">עד 15 נקודות מקסימום.</p>	<p>ב. שביעות רצון לקוחות בדיקת שביעות רצון לקוחות להם סיפק המציע במהלך 10 השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת ההצעות, שירותי בקרה על מערכות חיוב וגביה.</p> <p>שביעות הרצון תיבדק בין היתר, בהתייחס לקריטריונים הבאים: שיטת עבודה, עמידה בלוחות זמנים, איכות העבודה, עמידה ביעדים ושירותיות (שביעות רצון כללית).</p> <p>העירייה תסתמך על רשימת הגופים שהציג הציע עבור בחינת אמת המידה הקבועה בסעיף א' לעיל.</p>

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 2024 / 3 מיום 17/01/2024

22.65	12.8	25%	<p>המציע יידרש להציג מתודולוגיה מוצעת לביצוע השירותים וכן לפרט בדבר אופן ביצוע של בקרות שבוצעו על ידי המציע בתחום של מערכות חיוב וגביה, לרבות שיטות עבודה, הצבת יעדים, התמודדות עם אתגרים וכיו"ב. להלן הקריטריונים על פיהם תיבדק המתודולוגיה המוצעת:</p> <p>1. מתודולוגיה מוצעת לביצוע הבקרה על ידי המציע, לרבות תכולות, שיטות עבודה ותוצרים. עד 15 נקודות.</p> <p>2. דוגמאות להצלחות של בקרות שבוצעו על ידי המציע בתחום מערכות חיוב וגביה. עד 10 נקודות.</p> <p align="right">עד 25 נקודות מקסימום</p>	<p>ג. מתודולוגיית עבודה מוצעת לבצוע הבקרה נשוא בקשה זו</p>
38.67	25.40	40%	<p>עד 40 נקודות מקסימום (בהתאם לשאלון מובנה ואחיד על בסיס הפרמטרים הני"ל).</p>	<p>ד. ראיון עם המציע</p> <p>במסגרת הראיון יבחנו, בין היתר, הפרמטרים הבאים: זמינות, התרשמות מקצועית תוך התאמה לצרכי העירייה, מתודולוגיית עבודה ולוחות זמנים מוצעים לפרויקט, ניסיון בפרויקטים דומים, התאמה של יכולות הצוות, התרשמות כללית וכיו"ב.</p> <p>מובהר, כי הראיון יתקיים בנוכחות של מנהל הפרויקט המוצע מטעם המציע ושל עובד נוסף מטעמו.</p>
94.52	69.40	100%	ציון איכות סופי	
47.3	34.7	50%	ציון איכות משוקלל	

ה. ניקוד הצעות המחיר (30%)

להלן פירוט הצעות המחיר שנבדקו בשלב השני וציון המחיר המשוקלל:

פרטי המציע	<p>המציע נדרש להציע מחיר כולל בגין מתן שירותי הבקרה על תהליכי חישוב ריבית והצמדה במערכת חיוב וגביה כמפורט בהרחבה בפרק ד' למסמכי הבקשה.</p>	ציון מחיר	ציון מחיר משוקלל (50%)
-------------------	--	------------------	-------------------------------

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 2024 / 3 מיום 17/01/2024

50	100	₪ 196,000	מציע מס' 1 - סומך חייקין (Kpmg)
22.5	45.05	₪ 435,000	מציע מס' 2 - זיו האפט יעוץ וניהול בע"מ

1. דירוג מציעים וציונים משוקללים

להלן פירוט הציונים המשוקללים (50% איכות ו- 50% מחיר):

<u>פרטי המציע</u>	<u>ציון סופי משוקלל</u>
מציע מס' 1 – סומך חייקין (Kpmg)	84.7
מציע מס' 2 – זיו האפט יעוץ וניהול בע"מ	69.8

נספח ג' לפניה – חוו"ד משפטית לפטור ממכרז לפי תקנה 3 (8) לתקנות העיריות (מכרזים)

בחנתי את ההתקשרות המבוקשת ותנאיה ואת הנתונים שנמסרו ע"י מינהל הכספים, אגף החשבות, לפיהם מדובר בהתקשרות למתן שירותי בקרה על תהליכי חישוב ריבית והצמדה במערכת חיוב וגביה, כאשר מטרת השירותים הנ"ל הינן בדיקת עמידת מערכת חיוב והגבייה העירונית ע"פ מפתחות הריבית שהוגדרו במערכת וכן קבלת חוות דעת רואי החשבון סופית ומפורטת בדבר שלמות חישובי הריבית וההצמדה במערכת וזאת בהתאם להוראות הדין. השירותים המבוקשים כוללים בין היתר, לימוד ומיפוי המערכת הקיימת לרבות כלל התהליכים של חישובי ריבית והצמדה במערכת וסקירה של החוקים והרגולוציה הקובעים את ההוראות בדבר חישובי ריבית והצמדה הרלוונטיים; הכנת תכנית עבודה לביצוע ביקורת מפורטת לרבות הכנת בניית סלי תרחישים ואפיון מדגם וקביעת היקפו לבדיקת התרחישים השונים; ביצוע תכנית הביקורת בפועל הכוללת, בין היתר, הצגת שגויים וחריגים, פירוט רמת הסיכונים, פירוט אי התאמות של תכניות ספציפיות במערכת ה-SAP, ככל וישנן, פירוט תיקון החישובים הנדרשים ועוד.

כמו כן, בחנתי את הסברי אגף החשבות לפיהם השירותים המבוקשים הינם שירותים המחייבים ידע ומומחיות מיוחדת בתחום תהליכי בקרה על מערכות חיוב וגביה, לרבות ניסיון בבקרה על תהליכי חישוב ריבית והצמדה, יכולות בניהול פרויקטים בתחום הבקרה בגופים ציבוריים בהיקפים רחבים, וכן היכרות מעמיקה בהוראות חוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה על תשלומי חובה), התש"ס – 1980 ובחוקים נוספים ו/או רגולציה נוספת החלות על רשויות מקומיות לצורך בדיקת תהליכי חישוב ריבית והצמדה במערכות חיוב וגביה. בנוסף, הבאתי בחשבון את הסברי האגף כי מדובר בתפקיד המצריך יחסי אמון מיוחדים ויחסי עבודה טובים, שכן נותן השירותים יפעל מטעם מטה מינהל כספים של העירייה לצורך ביצוע השירותים המבוקשים וכן, יידרש לעבודה מול ממשקי עבודה עם גורמים עירוניים רבים, בין היתר, מינהל הכספים, השירות המשפטי, אגף המחשוב, אגף ההכנסות, ארנונה, אגף החנייה והאגף לגביית אגרות ודמי שירותים. בנוסף, במסגרת מתן השירותים ייחשף נותן השירותים למידע עירוני ולעיתים גם למידע רגיש כגון תהליך החישובים במערכת הכולל גם נוסחאות, מפתחות ריבית, תיקוף חוקים ורגולוציה, השתתפות בישיבות עירוניות, שיקולים מקצועיים ועוד.

לאור האמור, ובשים לב לנתונים שנמסרו אודות פרטי ההתקשרות ומאפייניה, ולנוכח ייחודיות השירותים הנדרשים במסגרתה, ולאור אופיים וטיבם, ולאור הנתונים אליהם ייחשף נותן השירותים, אני סבורה כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 2024 / 3 מיום 17/01/2024

השירותים, אשר דורשת יחסי אמון מיוחדים, ואשר לאור טיבה ומהותה היא אינה עבודה מקצועית שגרתית, ומשכך תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

דיון

1. גב' פחטר מציגה את הפניה ומציינת כי ביום 15.08.2023 פנה האגף ל-6 מציעים הרשומים במאגר רואי החשבון העירוני בבקשה לקבלת הצעות למתן שירותי בקרה על תהליכי חישוב ריבית והצמדה במערכת חיוב וגביה.
 2. פתיחת תיבת ההצעות הדיגיטלית התקיימה ביום 05/11/2023 ונמצאו בתיבה 2 הצעות: ארבעה מציעים נוספים אליהם פנתה העירייה בחרו שלא להגיש הצעה - מציע אחד ציין כי אין בידי את הניסיון הספציפי ושלושה מציעים נוספים לא היו מעוניינים להגיש הצעה למרות פניות חוזרות ונשנות מצד העירייה ודחיית המועד האחרון להגשת ההצעות.
 3. במסגרת פתיחת ההצעות הכלכליות, נמצא, כי ההצעה שהוגשה על ידי מציע מס' 1, סומך חייקין (KPMG) (להלן: "סומך חייקין"), העומדת על סך של 196,000 ₪ לא כולל מע"מ, הינה נמוכה ביחס להערכה העירונית. יצויין כי ניקוד האיכות שקיבל מציע מס' 1, סומך חייקין היה נמוך בפער גבוה מזה של מציע מס' 2 זיו האפט יעוץ וניהול בע"מ, כמפורט בנספח א' לפניה.
 4. על רקע האמור, ביום 07.01.2024 התקיימה פגישה בין נציגי סומך חייקין, לבין נציגי העירייה על מנת לוודא כי הנ"ל הבינה את דרישות הבקשה והשירותים המבוקשים במסגרת ההתקשרות והביאה אותם בחשבון במסגרת הגשת הצעתה. לאור ההבהרות והנתונים שנמסרו בפגישה השתכנעה העירייה, כי ביכולתה של סומך חייקין (KPMG) לבצע את כלל ההתחייבויות נשוא הבקשה, על הצד הטוב ביותר.
 5. ניקוד האיכות והמחיר וכן הניקוד המשוקלל שקיבלו המציעים הנם כמפורט בנספח א' לפניה והוועדה מתבקשת לאשר את ניקוד האיכות, ניקוד המחיר והניקוד המשוקלל שהומלצו בפניה ואשר ניתן בהתאם לאמות המידה שנקבעו בבקשה ונבדקו ע"י האגף.
 6. הועדה דנה בבקשה לאחר שהיועץ המשפטי בחן ומצא כי ההתקשרות המבוקשת עומדת בתנאי סעיף 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), תשמ"ח – 1987, נוכח הידע והמומחיות המיוחדים הנדרשים בתחום תהליכי בקרה על מערכות חיוב וגביה, לרבות ניסיון בבקרה על תהליכי חישוב ריבית והצמדה וכן יכולות בניהול פרויקטים בתחום הבקרה בגופים ציבוריים בהיקפים רחבים. בנוסף, שירותי הייעוץ מחייבים ידע, ניסיון והבנה מעמיקה בהוראות חוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה על תשלומי חובה), התש"ס – 1980 ובחוקים נוספים ו/או רגולציה נוספת החלות על רשויות מקומיות לצורך בדיקת נאותות ושלמות תהליכי חישוב ריבית והצמדה במערכות חיוב וגביה וכן לאור ממשקי העבודה, וכן המידע והנתונים אליהם ייחשף נותן השירותים, באופן המצריך גם יחסי אמון מיוחדים.
 7. הועדה בחנה בנוסף את הסברי האגף, לפיהם מדובר בתפקיד שדורש מומחיות מיוחדת ויחסי אמון מיוחדים בין היתר, לאור טיבם ומהותם של השירותים המבוקשים ולאור הנתונים אליהם ייחשף נותן השירותים.
1. הועדה מצאה, כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, לאור היותה לא שגרתית, לאור התוצרים המבוקשים מכוחה, וכן לאור היותה מצריכה יחסי אמון מיוחדים בשל ממשקי העבודה מול גורמי העירייה מרובים בעירייה ולאור המידע והנתונים אליהם ייחשף נותן השירותים.
 2. הוועדה מאשרת את ההתקשרות עם מציע מס' 1 - סומך חייקין (KPMG) בעל הניקוד המשוקלל הגבוה ביותר, בהתאם למחירי הצעתה ולתנאי הבקשה להצעות מחיר על נספחיו וכמפורט בפניה.

פרוטוקול ועדת התקשרויות פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 3 / 2024 מיום 17/01/2024

מס' החלטה	שם היחידה	החלטה	שם הספק	תקופת התקשרות	סכום בש"ח (לא כולל מע"מ)
8/24	אגף החשבות	מאשרים התקשרות עבור מתן שירותי בקרה על תהליכי חישוב ריבית והצמדה במערכת חיוב וגביה בכפוף לאישור תכנית העבודה ותקציב העירייה לשנת 2024	סומך חייקין (KPMG)	שנה החל ממועד חתימת החוזה על ידי העירייה, או עד סיום השלמת השירותים, כמפורט בפרק ד' לבקשה, על פי המאוחר מבניהם.	196,000 ₪

וכמפורט לעיל.


מנחם לייבה,
מנכ"ל העירייה
30.1.24
תאריך


משה גילצר,
גזבר העירייה
29/1/24
תאריך


עו"ד עוזי סלמן,
היועמ"ש לעירייה
30/1/24
תאריך


ליטל פחטר, דו"ח,
מנהלת מח' מכרזים והתקשרויות
29/1/24
תאריך